

Секция: «Актуальные проблемы правового регулирования охранной и детективной деятельности»

1 февраля 2015 г.

Участники секции «Актуальные проблемы правового регулирования охранной и детективной деятельности», проводимой в рамках III Всероссийского совещания негосударственной сферы безопасности, обсудив проблемы правового регулирования охранной и детективной деятельности отмечают необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в сфере охраны и сыска. Результативность этой работы в значительной мере зависит от эффективности государственно-частного партнерства охранно-сыскного сообщества с государственными законодательными и исполнительными органами.

За истекший период в этом направлении проделана определенная работа: обсуждены Концепция развития охранного законодательства Российской Федерации (далее – Концепции) и План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в сфере охранной деятельности» (далее – Дорожная карта) в Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации, Координационном совете по взаимодействию с частными охранными организациями и частными детективами при Министерстве внутренних дел Российской Федерации; разработан ряд законопроектов, которые были внесены депутатами для рассмотрения Государственной думой; разработка законопроектов в сфере охраны и сыска в рабочих

группах Государственной думы; рассмотрены проблемные вопросы в сфере охраны и сыска на заседаниях круглых столов, проводимых Государственной думой, Общественной палатой Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия»; организованы региональные конференции с участием представителей органов законодательной и исполнительной власти по вопросам обеспечения общественной безопасности; сформирован в рамках Независимого научного фонда «Институт проблем безопасности и устойчивого развития» Научно-практический центр по проблемам частной охраны и сыска.

Вместе с тем, участники секции отмечают, что в настоящее время законодательство в сфере охраны и сыска содержит немало законов и подзаконных актов, в которых нередко имеют место противоречащие друг другу или не основанные и не соответствующие закону нормы. Все это порою порождает чиновничий произвол, создает благоприятные условия для коррупции. Непринятие или несвоевременное принятие подзаконных актов порождает на практике неразбериху и хаос, необоснованное привлечение субъектов охранной и сыскной деятельности к административной ответственности, приостановлению действия лицензии. Отсутствие в законодательстве ряда объективно необходимых и востребованных предпринимателями охранных и сыскных услуг не позволяет в полной мере осуществлять защиту их прав и законных интересов.

Постоянно вносятся поправки в законы и издаются новые подзаконные акты, разобраться в которых может не всякий юрист. До сих пор предпринимаются попытки со стороны некоторых государственных органов вытеснить частную охрану любыми способами, в том числе и путем использования

административного ресурса и принятия соответствующего законодательства.

Наличие в законодательстве в сфере охраны и сыска коррупционных норм существенно повышает плату за приобретение статуса частного охранника и детектива, затратность в последующем на его подтверждение. Излишнее законодательное регулирование охранной и сыскной деятельности, бюрократизация и чрезмерный контроль привели к предельному усложнению осуществления охранной и сыскной деятельности, способствовали «выдавливанию» негосударственных структур безопасности в «теневой» сектор экономики.

Обсудив проблемы в сфере охраны и сыска, участники секции считают необходимым:

1. Продолжить работу по реализации Концепции и Дорожной карты;
2. Активизировать работу по подготовке проектов федеральных законов «Об охранной деятельности в Российской Федерации», «О частной охранной деятельности» и «О частной детективной деятельности»;
3. Определить в нормативных правовых актах место и роль негосударственных структур безопасности в обеспечении национальной и общественной безопасности, защите конституционного строя.
4. Внести соответствующие изменения в законодательство в сфере охраны и сыска, направленные на создание благоприятных условий для развития бизнеса.
5. Общественным объединениям в сфере охраны и сыска активнее лоббировать прохождение внесенных в Государственную думу законопроектов